



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

**VERIFICAREA ACHIZIȚIILOR ȘI A CONFLICTULUI DE
INTERESE PENTRU BENEFICIARIII PRIVAȚI CARE NU AU
CALITATEA DE AUTORITĂȚI CONTRACTANTE**



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Documente de referință și conexe în materie de achiziții publice/nereguli/fraudă/conflict de interese

- **Ordinul nr. 1284/2016** privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea 98/ 2016** privind achizițiile publice- în situații excepționale
- **OUG 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

- **Hotărârea nr. 519/2014** privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;
- **Hotărârea nr. 875/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;
- **Hotărârea nr. 907/2016** privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

- COCOF 09/0003/00 din 18.02.2009 - Notă informativă privind indicatorii de fraudă pentru FEDR, FSE și FC;**
- OLAF – Culegere de cazuri anonime – acțiuni structurale;**
- OLAF – Ghid practic privind conflictele de interese;**
- OLAF – Ghid practic privind documentele falsificate;**
- ANI-Ghid privind conflictele de interese;**
- Ghid raport CE Identificarea modelelor de Frauda 2022**
- Ghid cu situații de nereguli-fraude;**
- Ghid achiziții private**



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Atenționare privind respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor pentru solicitanții/beneficiarii privați

Solicitanții/Beneficiarii privați au obligația respectării prevederilor Procedurii competitive aprobată prin **Ordinul 1284/08.08.2016** cu modificările și completările ulterioare.

În caz exceptional, pentru achiziționarea de servicii sau lucrări, atunci când **sunt îndeplinite cumulativ prevederile de la articolul (6) coroborate cu cele de la articolul (7) din Legea 98/2016** privind achizițiile publice, Solicitanții/Beneficiarii privați **au obligația respectării prevederilor Legii 98/2016**.

Pentru atribuirea contractelor de furnizare solicitantul/beneficiarul privat **aplică prevederile procedurii competitive, aprobată prin Ordinul 1284/08.08.2016 cu modificările și completările ulterioare, indiferent de valoarea estimată.**



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Înainte de semnarea contractului de finanțare, solicitanții privați, iar după semnarea contractului de finanțare, beneficiarii privați, pot atribui contracte de servicii, furnizare sau lucrări, în funcție de valoarea estimată, după cum urmează:

Tip contract		
servicii	furnizare	lucrari
<270.120,00 lei -prin achizitie directa conform Ordin 1284/2016	<270.120,00 lei -prin achizitie directa conform Ordin 1284/2016	<900.400,00 lei -prin achizitie directa conform Ordin 1284/2016
Valoare estimata >270.120,00 lei -prin procedura competitiva conform Ordin 1284/2016	Valoare estimata >270.120,00 lei -prin procedura competitiva conform Ordin 1284/2016	Valoare estimata >900.400,00 lei -prin procedura competitiva conform Ordin 1284/2016
Valoare estimata >1.090.812,00 lei si cand se indeplinesc conditiile cumulative de la art (6) coroborat cu art (7) din Legea 98/2016 -prin proceduri de atribuire conform prevederilor Legii 98/2016	>270.120,00 lei -prin procedura competitiva conform Ordin 1284/2016	Valoare estimata >27 334 460,00 lei si cand se indeplinesc conditiile cumulative de la art (6) coroborat cu art (7) din Legea 98/2016 -prin proceduri de atribuire conform prevederilor Legii 98/2016



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

PROCEDURA COMPETITIVĂ CONFORM ORDINULUI 1284/2016

Principii aplicabile procedurii competitive: transparență, economicitatea, eficiență și eficacitate.

Conflict de interese:

- solicitanții/beneficiarii privați, persoane fizice/juridice în aplicarea procedurilor competitive de achiziție, au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, cu respectarea prevederilor art. 61 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1.046.
- sunt aplicabile prevederile OUG 66/2011, art. 14 și art. 15 coroborat cu HG 875/2011, art. 8;



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Înainte de semnarea contractului de finanțare, solicitantul privat are obligația de a publica un anunț într-un cotidian/ziar/publicație/gazetă național(ă) sau regional(ă), format tipărit sau online, ori pe pagina web dedicată serviciilor de publicitate (nu este vorba despre pagina web proprie a solicitantului/beneficiarului.

Accesarea paginii web

În vederea obținerii dreptului de publicare, beneficiarul privat va solicita autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene emiterea "codului de acces și parolei", care vor fi utilizate de acesta în vederea publicării anunțului.

Beneficiarul privat, după semnarea contractului de finanțare, are obligația de a publica, un anunț pe pagina web www.fonduri-ue.ro.

Specificațiile tehnice trebuie să cuprindă toate cerințele necesare pentru elaborarea ofertei. Nepublicarea anunțului însoțit de specificațiile tehnice atrage o corecție de **25%** din valoarea contractului de achiziție.

Publicarea anunțului și a specificațiilor tehnice nu este obligatorie în situațiile de excepție descrise la Secțiunea a 3-a, pct.3.1., subpct. 2.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

În aceeași zi cu publicarea anunțului se pot transmite și invitații de participare la procedura competitivă. Informațiile publicate trebuie să fie identice cu cele cuprinse în invitațiile de participare. **Transmiterea de invitații nu este obligatorie pentru beneficiarii privați.**

Transmiterea invitațiilor de participare nu exclude obligația publicării pe site a anunțului.

Termene de așteptare (nu se iau în calcul ziua publicării și cea a depunerii ofertelor):

- **6 zile calendaristice** pentru contractele de furnizare;
- **10 zile calendaristice** pentru contractele de servicii și lucrări;

Termenele se pot prelungi în situația existenței unor **solicitări de clarificări** care conduc la modificarea specificațiilor tehnice.

Este obligatorie publicarea anunțului cu informații despre castigator, în termen de **5 zile calendaristice de la semnarea contractului**, pe pagina web www.fonduri-ue.ro. Nerespectarea acestei obligații conduce la aplicarea unei corecții de **3%** din valoarea contractului.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Important!

Se evaluează doar ofertele transmise înainte de data și ora menționate în anunț. **Ofertele se evaluează în funcție de cerințele din specificațiile tehnice.**

Este obligatorie întocmirea Notei justificative de atribuire conform indicațiilor și modelului din Ordin.

Este interzisă renunțarea la anumite cerințe în timpul analizării ofertelor, dar și introducerea unor noi.

Dacă în timpul analizării ofertelor se constată erori de fond în documentele achiziției, **se anulează procedura** și se reia după corectarea erorilor.

Anularea procedurii devine obligatorie și în situația în care se depun doar oferte care nu respectă mențiunile din specificațiile tehnice.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Important!

Procedura competitivă:

- **nu reglementează** noțiunile de fișă de date, criterii de calificare/selecție, garanție de participare, garanție de bună execuție, etc, criteriu de atribuire;
- **nu recomandă** utilizarea modelelor standard de documentații de atribuire specifice achizițiilor publice;
- **nu stabilește** obligativitatea constituirii unei comisii de evaluare.

Achizițiile efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare **nu se cumulează** cu cele efectuate în implementarea contractului de finanțare.

La momentul lansării procedurii competitive se verifică întotdeauna pragurile din Legea 98/2016, art. 7, alin. 1 și alin. 5.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Beneficiarul are obligația să se asigure că este respectat principiul ”**de a nu prejudicia în mod semnificativ**” (**”do not significantly harm” DNSH**) pe tot parcursul implementării proiectului, prin includerea de cerințe specifice în documentațiile și contractele de achiziții, acolo unde este cazul (art 39 model contract finanțare).

Beneficiarul are obligația să se asigure că **se respecte metodologia privind evaluarea conformității cu principiul DNSH publicată în MO 361/17.04.2024**, conform art 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17 din Regulamentul 852/2020 al Parlamentului European și al Consiliului.

Exemple de cerințe care pot fi incluse în Specificațiile tehnice și contracte care contribuie la obiectivele de mediu:

- consumul de energie redus;**
- utilizarea redusă de materii prime primare, respectiv utilizarea crescută a produselor secundare;**
- durabilitate crescută și potențialul produselor de a fi reparate, modernizate sau reutilizate, în special în activitățile de proiectare și de fabricare;**



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

- potențialul crescut de reciclare al produselor**, inclusiv potențialul de reciclare al materialelor individuale conținute în respectivele produse, printre altele prin înlocuirea sau reducerea utilizării de produse și materiale care nu sunt reciclabile, în special în activitățile de proiectare și de fabricare ;
- conținutul redus de substanțe periculoase**;
- utilizarea de substanțe sigure**;
- condiții privind reciclarea maximă la sfârșitul ciclului de viață** a echipamentelor electrice și electronice;
- gestionarea deșeurilor rezultate** prin reducerea cantității de deșeuri generate și de maximizarea reutilizării și reciclării; se va menține evidența gestiunii deșeurilor, deșeurile vor fi selectate selectiv, transportate în depozite autorizate sau predate unor operatori autorizați în scopul valorificării lor.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Pentru proiectele de infrastructură/obiective de investiții și/sau care presupun **execuția de lucrări**, beneficiarul are obligația să prevadă **în documentațiile de achiziții care vizează infrastructuri cu o durată de viață mai mare de 5 ani prevederi referitoare la "imunizarea climatică"**, așa cum este definită la art. 2, pct. 42 din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 (respectarea principiului „eficiența energetică înainte de toate” și faptul că nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră generate de proiect este compatibil cu obiectivul privind neutralitatea climatică stabilit pentru 2050).



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Beneficiarul are obligația să prevadă clauze în contractele de achiziție aferente activității de bază, conform cărora contractorii și subcontractorii organizează și actualizează documentația privind execuția lucrărilor, aferentă cărții tehnice a construcției, prevăzută la art. 17 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și au obligația să pună la dispoziția beneficiarului orice documente și/sau informații necesare pentru verificarea modului de implementare a contractului de achiziție (Conform art 18 din OUG 23/2023 si model de contract de finanțare).

Beneficiarii care au în contractele de finanțare achiziții de dispozitive medicale trebuie să aibă grijă să includă în Specificațiile tehnice mențiuni referitoare la înregistrarea de către producător a respectivului dispozitiv în **EUDAMED-baza europeană de date referitoare la dispozitivele medicale** (conform Regulamentului 745/2017, art.44).



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

ACHIZIȚIA DIRECTĂ CONFORM ORDINULUI 1284/2016

Principiile economicității, eficienței și eficacității trebuie respectate indiferent de valoarea estimată a achiziției.

Solicitanții/Beneficiarii achiziționează în mod direct servicii și produse dacă valoarea estimată este mai mică de **270.120,00 lei**, și lucrări dacă valoarea estimată este mai mică de **900.400,00 lei**. Peste valori mai mari decât aceste praguri se impune aplicarea **procedurii competitive**, sau prevederile Legii 98/2016, dacă este cazul.

Înainte de efectuarea achiziției se întocmește o **Notă justificativă** privind determinarea valorii estimate care va cuprinde informațiile rezultate din cercetarea ofertelor din piață.

Se verifică actualitatea valorii estimate în situația în care a trecut o perioadă semnificativă de timp între depunerea cererii de finanțare și momentul demarării achiziției.

Pentru achiziția directă **nu este obligatorie semnarea unui contract**.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

SEMNAREA CONTRACTULUI

Specificațiile tehnice, clarificările și oferta sunt **anexe ale contractului**, nu se pot modifica prin acesta.

Orice modificare a contractului se realizează prin **act adițional** și se poate încheia doar **în perioada de execuție** a acestuia.

Contractele de furnizare se pot modifica dacă ceea ce s-a ofertat nu se mai comercializează pe piață, și dacă produsele se înlocuiesc cu **produse cu caracteristici egale sau superioare dpdv tehnic, fără modificarea prețului**.

Sunt interzise modificările contractului care favorizează ofertantul castigator.

ESTE INTERZISĂ MODIFICAREA SUBSTANȚIALĂ A CONTRACTULUI!!

Sunt considerate modificări substanțiale modificările care:

- schimbă elementele ofertei sau ale achiziției, inclusiv ale necesităților și cerințelor stabilite prin anunț sau specificațiile tehnice;
- afectează concurența existentă ca urmare a aplicării procedurii competitive (modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială, ar fi permis acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedură);
- schimbă natura contractului (de exemplu: se modifică obiectul contractului prin creșterea ponderii serviciilor în raport cu produsele, astfel încât devin aplicabile prevederile legii prin îndeplinirea cumulativă a condițiilor).



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

REGULI DE DEPUNERE A DOSARELOR DE ACHIZIȚIE

Beneficiarii vor întocmi și încarca în aplicația MySMIS 2021, dosarele de achizitie pentru:

a) contractele încheiate anterior semnării contractului de finanțare, în termen de maxim 10 zile lucrătoare de la data semnării acestuia:

- achizițiile realizate înainte de depunerea cererii de finanțare-**achizițiile de consultanță** privind realizarea cererii de finanțare, respectiv de **documentații tehnico - economice** aferente proiectului tehnic (dar nu mai vechi de 2 ani de la data depunerii cererii de finanțare);
- achizițiile realizate după depunerea cererii de finanțare dar **înainte de semnarea contractului de finanțare;**

b) contractele încheiate după semnarea contractului de finanțare, în termen de 10 zile lucrătoare de la data încheierii contractului de achiziție, în vederea realizării de către AM/OI a verificării procedurii de achiziție

c) contractele/facturile/comenzile încheiate pentru achizițiile directe din care solicită sume, înainte de depunerea CR/CP.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Beneficiarii, în dosarul achiziției, vor nominaliza **persoana responsabilă cu răspunsurile la solicitările de clarificări** împreună cu datele de contact (inclusiv nr. telefon și adresa de mail).

Pentru procesul de verificare a dosarului achiziției depuse, **OI poate solicita o clarificare pentru completarea dosarului cu documentele necesare pentru verificare/dacă este cazul și o clarificare asupra aspectelor neclare constatate în timpul verificărilor**. Termenul de răspuns pentru solicitarea de clarificări este de 3 zile lucrătoare.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

3. Conținutul dosarului achiziției

3.1 Pentru contractele atribuite prin Procedura Competitivă conform prevederilor Ordinului 1284/2016 cu modificările și completările ulterioare

Dosarul achiziției din MySMIS2021 va fi constituit din documentele menționate la Capitolul 5-Procedura Competitivă, Secțiunea a 6-a Dosarul achiziției.

3.2 Pentru contractele atribuite prin achiziție directă

Dosarul achiziției din MySMIS2021 va fi constituit din documentele menționate la Capitolul 4-Achiziția directă precum și Declarația privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art 61 privind conflictul de interese din Regulamentul 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, Anexa 2 la Instrucțiunea 4/12.06.2024 a AM PTJ POC, pentru achizițiile cu o valoare estimată mai mare de 9.000 lei, fără TVA.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Dosarul de achiziție transmis de către beneficiar trebuie să cuprinda obligatoriu cel puțin documentele indicate la capitolul 3.1 și 3.2.

Dosarul achiziției trebuie să cuprindă și documente ale altor ofertanți decât câștigătorul, numai dacă, în cadrul procesului de evaluare, au fost adoptate decizii de respingere a respectivelor oferte care s-au bazat pe informațiile din respectivele documente.

De asemenea, în dosarul achiziției vor fi incluse și documentele pe baza cărora comisia de evaluare a stabilit clasamentul ofertanților.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

În vederea efectuării verificărilor la fața locului, **Beneficiarul/Liderul de parteneriat și partenerii se angajează să pună la dispoziție documentele solicitate privind gestiunea tehnică și financiară a proiectului, pe suport hârtie sau în format electronic, în original.** Documentele trebuie să fie ușor accesibile și arhivate astfel încât să permită verificarea lor. Beneficiarul este obligat să informeze organismele și autoritățile cu privire la locul arhivării documentelor, în termen de 3 zile lucrătoare de la transmiterea solicitării de către AM/OI/organismul abilitat și de a asigura accesul neîngrădit al acestora la documente în locul respectiv.

Toate documentele vor fi păstrate până la închiderea oficială a programului sau până la expirarea perioadei pentru care trebuie asigurat caracterul durabil, respectiv a perioadei de sustenabilitate/durabilitate a proiectului, după caz, oricare intervine ultima. **Termenul minim de asigurare a disponibilității documentelor nu poate fi mai mic de 5 ani începând cu data de 31 decembrie a anului în care a fost efectuată ultima plată de către AM către Beneficiar**, iar acest termen se întrerupe fie în cazul unor proceduri judiciare, fie la cererea Comisiei Europene, în condițiile prevăzute la art. 82 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060.



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Beneficiarul trebuie să respecte toate obligațiile din Contractul de Finanțare și legislația în vigoare.

Eligibilitatea cheltuielilor aferente proiectelor derulate prin PTJ 2021-2027 este condiționată de respectarea prevederilor legale **privind achizițiile**, precum și de respectarea reglementărilor în materie de **conflict de interese**.

Încălcarea acestor prevederi poate conduce, în funcție de gravitate, la diminuarea cheltuielilor considerate eligibile, **prin aplicarea de corecții sub forma reducerilor procentuale din sumele solicitate spre rambursare, până la rezilierea contractului de finanțare în cazul în care se dovedește existența unui conflict de interese sau fraude.**



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Funcțiile, limitările tehnice și modul de operare sunt descrise în manualele disponibile public la adresele: <https://www.fonduri-ue.ro/mysmis2021> și <http://mfe.gov.ro/my-smis/>.

VĂ MULȚUMIM!

Pentru informații vă puteți adresa la tel. 0251.411.869